

ПРОТОКОЛ № 3

внепланового заседания комиссии по противодействию коррупции в аппарате
управления ГПО «Белэнерго»

«03» августа 2020 г.

г. Минск

Председатель комиссии Дрозд П.В. – генеральный директор
(фамилия, инициалы)

Члены комиссии: Короткевич Н.М. – заместитель генерального директора
(фамилия, инициалы)

Арутюнян А.Р. – начальник управления кадров
(фамилия, инициалы)

Зимацкая Д.А. – главный бухгалтер
(фамилия, инициалы)

Шаповалова Н.М. – начальник управления финансов и отчетности
(фамилия, инициалы)

Скороход С.Н. – начальник отдела имущественных отношений
(фамилия, инициалы)

Житкевич В.В. – начальник управления сбыта энергии
(фамилия, инициалы)

Прокопович Л.Н. – начальник управления экономики
(фамилия, инициалы)

Секретарь
комиссии Черняк Е.В. – начальник сектора экономической безопасности
(фамилия, инициалы)

Приглашенные:

Генеральный директор РУП «Гомельэнерго» – Бобович С.О. (в режиме видеоконференции).

Генеральный директор РУП «Витебскэнерго» – Лузин М.В. (в режиме видеоконференции).

Генеральный директор РУП «Брестэнерго» – Шебеко С.Н. (в режиме видеоконференции).

Повестка дня:

1. Рассмотрение вопроса о соблюдении генеральным директором РУП «Гомельэнерго» Бобовичем С.О. требований антикоррупционного законодательства и положений Декрета Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» в связи с согласованием в Министерстве энергетики Республики Беларусь перевода его на должность заместителя генерального директора ГПО «Белэнерго».

2. Антикоррупционная работа РУП «Витебскэнерго»:

2.1. Заслушивание генерального директора РУП «Витебскэнерго» Лузина М.В. в целях оценки достаточности принятых мер по результатам:

- работы комиссии по противодействию коррупции РУП «Витебскэнерго» по ситуации с возбуждением уголовного дела по коррупционным статьям в отношении работника филиала «Лукомльская ГРЭС» РУП «Витебскэнерго» Тюхая А.В.;

- разработки конкретных Мероприятий по принятию мер, направленных на устранение нарушений антикоррупционного законодательства, причин и условий, им способствовавших, в области закупок товаров в рамках рассматриваемого уголовного дела в отношении Тюхая А.В. в филиалах РУП «Витебскэнерго»;

- мониторинга проведенных филиалом «Лукомльская ГРЭС» РУП «Витебскэнерго» мероприятий по профилактике коррупционного преступления в рамках рассматриваемого уголовного дела в отношении Тюхая А.В.

Докладчик – генеральный директор РУП «Витебскэнерго» Лузин М.В.;

2.2. Внесение членами комиссии ГПО «Белэнерго» в Министерство энергетики предложений, направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению аналогичных преступлений коррупционной направленности в организациях, входящих в состав ГПО «Белэнерго», в рамках рассматриваемого уголовного дела.

3. Антикоррупционная работа РУП «Брестэнерго»:

3.1. Заслушивание генерального директора РУП «Брестэнерго» Шебеко С.Н. в целях оценки достаточности принятых мер по результатам:

- работы комиссии по противодействию коррупции РУП «Брестэнерго» по ситуации с нарушениями антикоррупционного законодательства в области закупок и иного законодательства, указанной в представлении Барановичской прокуратуры об устранении нарушений законодательства и коррупционных рисков в деятельности филиала «Барановичские тепловые сети» РУП «Брестэнерго» при распоряжении финансовыми ресурсами, причин и условий, им способствующих, от 8 мая 2020 г. № 24д-2020;

- мониторинга проведенных филиалом «Барановичские тепловые сети» и иными филиалами РУП «Брестэнерго» мероприятий по профилактике нарушений антикоррупционного законодательства в области закупок и иного законодательства, указанных в представлении прокуратуры и акте проверки от 05.06.2020, информации, изложенной в обращении гражданина Якубука П.В.

Докладчик – генеральный директор РУП «Брестэнерго» Шебеко С.Н.;

3.2. Внесение членами комиссии ГПО «Белэнерго» в Министерство энергетики предложений, направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению аналогичных преступлений коррупционной направленности в организациях, входящих в состав ГПО «Белэнерго», в рамках рассматриваемого представления прокуратуры.

4. Подведение итогов заседания комиссии (председатель комиссии Дрозд П.В.).

СЛУШАЛИ:

Вопрос 1.

Доклад генерального директора РУП «Гомельэнерго» Бобовича С.О. о соблюдении требований антикоррупционного законодательства и положений Декрета Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» в связи с согласованием в Министерстве энергетики Республики Беларусь перевода его на должность заместителя генерального директора ГПО «Белэнерго».

Председатель комиссии – генеральный директор ГПО «Белэнерго» Дрозд П.В. дал слово генеральному директору РУП «Гомельэнерго» Бобовичу С.О., который информировал о нижеследующем.

Основная форма работы по профилактике коррупции в РУП «Гомельэнерго» – регулярные заседания комиссии по противодействию коррупции, в ходе которых прорабатываются поручения вышестоящих органов, рассматриваются случаи коррупционных правонарушений, принимаются решения о мерах реагирования, обсуждаются проекты локальных нормативных правовых актов предприятия и другое. Комиссия осуществляет работу на основании утверждаемых на год планов. Кроме того, в случаях, когда того требуют обстоятельства, проводятся внеочередные заседания.

С 5 апреля 2019 г. функции председателя комиссии возложены на генерального директора. Соответствующие комиссии под руководством директоров созданы в каждом филиале предприятия за исключением филиала «Учебный центр».

Дважды в год проводятся заседания, на которых подводятся итоги работы за полугодие, заслушиваются отчеты руководителей филиалов, проводится анализ мер по недопущению злоупотреблений при осуществлении закупок, а также профилактических мер, принимаемых кадровой службой предприятия. Такие заседания, как правило, проводятся в расширенном составе.

В 2019 году в центральном аппарате было проведено 11 заседаний комиссии, всего по предприятию, включая филиалы – 145 заседаний. В первом полугодии 2020 года – 6 заседаний в центральном аппарате, 66 по предприятию.

Кроме того, на предприятии приняты и действуют ряд локальных актов, регулирующих антикоррупционную деятельность:

1. Карта коррупционных рисков (утверждена на заседании комиссии в октябре 2019 г.), в которой определены 17 коррупционно-опасных функций с перечнем типовых ситуаций и мер по управлению коррупционными рисками в каждой обозначенной ситуации.

2. Рекомендации по принятию мер, направленных на устранение нарушений антикоррупционного законодательства, причин и условий им способствовавших в области закупок товаров (работ, услуг) в РУП «Гомельэнерго» (утверждены на заседании комиссии в апреле 2019 г.).

3. Положение о конфликте интересов, регламентирующее действия должностных лиц в ситуации, при которой личные интересы должностного лица или членов его семьи влияют на надлежащее исполнение обязанностей (принято в сентябре 2018 г.).

4. Приказ от 08.05.2018 № 405 «Об антикоррупционной оговорке».

5. Приказ от 10.09.2019 № 766 «О ротации председателей комиссий по организации процедур торгов и подрядных торгов».

6. Приказ от 09.01.2020 № 10 «О мероприятиях по противодействию коррупции в закупочной деятельности РУП «Гомельэнерго», в соответствии с которым в регламент работы закупочных комиссий в обязательном порядке включается положение об ответственности членов комиссии за нарушения антикоррупционного законодательства.

7. В декабре 2019 г. приняты к руководству Методические рекомендации по организации антикоррупционной работы в государственных органах и организациях, разработанные Генеральной прокуратурой Республики Беларусь.

В рамках взаимодействия с правоохранительными, надзорными, контрольными органами в 2019 году проводилось следующие встречи с участием их представителей:

17.05.2019 – со старшим прокурором отдела по борьбе с коррупцией и организованной преступностью прокуратуры Гомельской области Тишковским П.С.

31.07.2019 – со старшим прокурором отдела по борьбе с коррупцией и организованной преступностью прокуратуры Гомельской области Ядченко М.А.

Обе встречи проходили с участием руководства предприятия, членов комиссий по борьбе с коррупцией центрального аппарата и филиалов, членов комиссий по закупкам, а второе мероприятие – также с участием представителей поставщиков и подрядчиков, с которыми РУП «Гомельэнерго» имело договорные отношения.

15 информационных встреч с работниками правоохранительных, контрольных, надзорных органов было проведено в 2019 году в филиалах РУП «Гомельэнерго». В 2020 году проведено уже 5 таких встреч.

Случаи коррупционных правонарушений в РУП «Гомельэнерго».

За 2019-2020 годы в отношении работников РУП «Гомельэнерго» поступала следующая информация о совершенных коррупционных правонарушениях:

- Постановление о возбуждении дисциплинарного производства в связи с нарушением письменных обязательств о соблюдении ограничений, установленных ст.17 Закона «О борьбе с коррупцией» в отношении начальника сектора ЦОМТС Смирнова А.Н. и экономиста данного сектора Шевчук Л.Ф. Работники привлечены к дисциплинарной ответственности. 28.06.2019 Смирнов А.Н. уволен по соглашению сторон;

- Постановление прокуратуры Речицкого района Гомельской области о временном отстранении подозреваемого от должности в связи с возбуждением уголовного дела в отношении директора филиала «Агрофирма имени Лебедева» Асютина М.С. по ч. 1 ст. 427 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК РБ) (служебный подлог) и по ч. 2 ст. 430 УК РБ (получение взятки).

18.12.2019 уголовное дело в отношении Асютина М.С. прекращено:

по ч. 1 ст. 427 УК РБ – в связи с применением амнистии;

по ч. 2 ст. 430 УК РБ – за недоказанностью вины.

19.12.2019 Асютин М.С. возвращен к исполнению своих обязанностей. 24.01.2020 в соответствии с требованиями Закона «О борьбе с коррупцией» Асютин М.С. привлечен к материальной и дисциплинарной ответственности (объявлен выговор);

- Постановление прокуратуры Гомельской области (поступило 13.03.2020) о нарушении заместителем директора по общим вопросам филиала «Гомельские электрические сети» Драгуном Ю.Д. обязательств о соблюдении антикоррупционных ограничений. Драгун Ю.Д., являясь государственным должностным лицом, летом 2019 года принимал участие в руководстве коммерческой организацией – ООО «Горизонтальсервис», участниками (учредителями) которого, среди прочих, являются его сестра и дочь. По результатам рассмотрения Драгун Ю.Д. был привлечен к материальной и дисциплинарной ответственности (объявлен выговор).

Также на заседаниях комиссии рассматривались все случаи коррупционных правонарушений, имевшие место в системе Министерства энергетики Республики Беларусь.

Важным направлением в профилактике коррупционных правонарушений является обучение персонала в этой сфере. Вопросы противодействия коррупции включены в программы обучения филиала «Учебный центр». Кроме того, ряд работников проходили обучение в иных учреждениях. По итогам 2019 года в РУП «Гомельэнерго», включая филиалы, обучение прошли все члены комиссий по противодействию коррупции (более 130 человек) и все члены комиссий по проведению процедур закупок (более 270 человек). В дальнейшем, по мере кадровой ротации, соответствующие специалисты также проходят обучение по данному направлению.

Отделом кадров на постоянной основе проводится работа по истребованию у работников обязательств по соблюдению ограничений, устанавливаемых ст. 17-20 Закона «О борьбе с коррупцией». При аттестации работников, являющихся государственными должностными лицами, осуществляется проверка знаний основных положений антикоррупционного законодательства.

На предприятии постоянно ведется работа, направленная на формирование нетерпимости работников к коррупционным проявлениям, а также исключение фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей, превышения должностных полномочий.

Декретом Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 №5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» установлены ограничения при назначении на руководящие должности в течение пяти лет лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам. Требования Декрета в названной части в РУП «Гомельэнерго» неукоснительно соблюдаются. Случаи приема на работу лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, отсутствуют.

Председатель комиссии – генеральный директор ГПО «Белэнерго» Дрозд П.В. поблагодарил за доклад и спросил, есть ли вопросы к Бобовичу С.О.

Вопросов от членов комиссии не поступило.

На основании вышеизложенного, комиссия РЕШИЛА:

1.1 принять к сведению информацию генерального директора РУП «Гомельэнерго» Бобовича С.О. и признать проведенную им работу по противодействию коррупции, выполнению требований антикоррупционного законодательства и положений Декрета Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» удовлетворительной;

1.2 представить данный Протокол заседания комиссии в Министерство энергетики Республики Беларусь для согласования перевода генерального директора РУП «Гомельэнерго» Бобовича С.О. на должность заместителя генерального директора ГПО «Белэнерго».

Голосовали

"за" – единогласно.

Вопрос 2.

Доклад генерального директора РУП «Витебскэнерго» Лузина М.В. в целях оценки достаточности принятых мер по результатам:

- работы комиссии по противодействию коррупции РУП «Витебскэнерго» по ситуации с возбуждением уголовного дела по коррупционным статьям в отношении работника филиала «Лукомльская ГРЭС» РУП «Витебскэнерго» Тюхая А.В.;

- разработки конкретных Мероприятий по принятию мер, направленных на устранение нарушений антикоррупционного законодательства, причин и условий, им способствовавших, в области закупок товаров в рамках рассматриваемого уголовного дела в отношении Тюхая А.В. в филиалах РУП «Витебскэнерго»;

- мониторинга проведенных филиалом «Лукомльская ГРЭС» РУП «Витебскэнерго» мероприятий по профилактике коррупционного преступления в рамках рассматриваемого уголовного дела в отношении Тюхая А.В.

Внесение членами комиссии ГПО «Белэнерго» в Министерство энергетики предложений, направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению аналогичных преступлений коррупционной направленности в организациях, входящих в состав ГПО «Белэнерго», в рамках рассматриваемого уголовного дела.

Председатель комиссии – генеральный директор ГПО «Белэнерго» Дрозд П.В. дал слово генеральному директору РУП «Витебскэнерго» Лузину М.В., который информировал о нижеследующем.

Представление об устранении нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению преступления в отношении Тюхая А.В., бывшего заместителя начальника отдела материально-технического снабжения филиала «Лукомльская ГРЭС», по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 430 УК РБ поступило 25.03.2020 в адрес указанного филиала из Фрунзенского районного

отдела г. Минска Следственного комитета Республики Беларусь, в производстве которого находилось уголовное дело.

Информация об указанном преступлении была в установленном порядке представлена в Министерство энергетики Республики Беларусь и ГПО «Белэнерго» (письмо от 26.03.2020 № 08/19).

Представление было рассмотрено 27.03.2020 на комиссии по противодействию коррупции филиала «Лукомльская ГРЭС», принято решение об увольнении Тюхая А.В. по дискредитирующим обстоятельствам, предусмотренным Декретом № 5, после получения приговора суда, орган Следственного комитета проинформирован в установленный срок.

В условиях сложной эпидемиологической обстановки по заболеванию COVID-19 комиссии аппарата управления РУП «Витебскэнерго» и ГПО «Белэнерго» не представилось возможным провести служебную проверку противоправной деятельности Тюхая А.В.

ЦОМТС РУП «Витебскэнерго» 13.07.2020 был проведен мониторинг филиала «Лукомльская ГРЭС» (без выезда на место) по указанному вопросу.

Вывод: филиалом допускается практика избегания «больших» закупок путем их дробления, в объемах квартальных заявок.

В мае 2020 г. Тюхай А.В. отбыл в г. Минск на суд, 12.05.2020 не вышел на работу, сын пояснил, что Тюхай А.В. взят под стражу, по состоянию на 03.08.2020 приговор в адрес предприятия не поступил.

Рассмотрение нарушений в области закупок товаров, с учетом имеющихся материалов о расследовании уголовного дела в отношении бывшего заместителя начальника отдела материально-технического снабжения филиала «Лукомльская ГРЭС» Тюхая А.В., состоялось на внеочередном заседании комиссии по противодействию коррупции РУП «Витебскэнерго» 16.07.2020.

Руководству станции было поручено доработать план мероприятий филиала по устранению нарушений с учетом замечаний членов комиссии и представить его в РУП «Витебскэнерго» для дальнейшего рассмотрения и распространения другим филиалам предприятия с учетом специфики деятельности в месячный срок.

Комиссия решила считать причинами совершения преступления личные качества Тюхая А.В.; принимая во внимание меры дисциплинарного воздействия, принятые руководством станции к Тюхаю А.В. и отсутствие ущерба, работу по противодействию коррупции, проводимую филиалом «Лукомльская ГРЭС», в том числе лично с Тюхаем А.В., признать недостаточной.

С учетом привлечения к ответственности приказом филиала «Лукомльская ГРЭС» от 13.07.2020 № 167-л лиц, допустивших утрату документации по закупкам, проводимым Тюхаем А.В., указать заместителю директора по общим вопросам филиала «Лукомльская ГРЭС» Стрельникову И.Н. на недостаточный контроль за подчиненным персоналом.

Решением комиссии были выработаны конкретные мероприятия по недопущению нарушений в сфере закупок в филиалах предприятия.

Директорам филиалов РУП «Витебскэнерго», в том числе «Лукомльская ГРЭС» в срок до 28.08.2020:

- обеспечить доработку локальных нормативных актов, регламентирующих закупочную деятельность, хранение документации, безопасность информации с учетом требований настоящего протокола, в обязательном порядке предусмотрев реализацию мер двухступенчатого контроля за исполнением закупок и разделение функций по проведению закупки между персоналом отделов снабжения;
- утвердить Порядок документооборота при осуществлении закупок (регистрацию справок, заявок на закупку, маркетинговых исследований, технических заданий (заявок), запросов контрагентам и их ответов);
- организовать надлежащее исполнение требований документооборота, предусмотреть хранение оригиналов договоров в юридической службе, специалистам для работы выдавать копии.

Информацию о выполнении настоящего пункта представить в службу внутреннего контроля РУП «Витебскэнерго» в срок до 04.09.2020.

Председатель комиссии – генеральный директор ГПО «Белэнерго» Дрозд П.В. поблагодарил за доклад и уточнил, противоречили ли действия Тюхая А.В. при оформлении закупки до 100 базовых величин действующим нормативным и локальным документам РУП «Витебскэнерго» и филиала «Лукомльская ГРЭС».

Генеральный директор РУП «Витебскэнерго» Лузин М.В. ответил, что действительно, Тюхай А.В. имел право при закупке до 100 базовых величин, не оформляя конкурентного листа, просто получать предложения, однако, он их не фиксировал, иногда они приходили просто на электронную почту, он самолично принимал решения и подписывал под видом аварийных заявок у заместителя директора филиала. Когда началась проверка выяснилось, что никакой документации нет, Тюхай А.В., вероятно, зная, что в отношении него ведется проверка, все уничтожил. В данный момент в филиале приобретен сейф, во всех филиалах ведется электронная регистрация, чтобы на любом филиале такая деятельность была невозможна, также снижен порог до 50 базовых величин при закупке без оформления конкурентного листа.

Начальник сектора экономической безопасности ГПО «Белэнерго» Черняк Е.В. поинтересовалась, считает ли генеральный директор РУП «Витебскэнерго» Лузин М.В. работу, проведенную самим филиалом «Лукомльская ГРЭС» по профилактике коррупционного преступления в рамках рассматриваемого уголовного дела в отношении Тюхая А.В., достаточной.

Генеральный директор РУП «Витебскэнерго» Лузин М.В. ответил, что проведенная работа филиалом «Лукомльская ГРЭС» признана недостаточной, в соответствии с чем согласно решениям Протокола № 5 от 16.07.2020 внеочередного заседания комиссии по противодействию коррупции РУП «Витебскэнерго» поручено доработать план мероприятий филиала с учетом замечаний членов комиссии для дальнейшего рассмотрения и распространения другим филиалам в месячный срок, издать приказ, привлечь к ответственности и заместителя директора и начальника ЦОМТС в целях недопущения аналогичных случаев.

Председатель комиссии – генеральный директор ГПО «Белэнерго» Дрозд П.В. также уточнил, проводились ли в этот период какие-либо проверочные мероприятия

закупочной деятельности филиала и ее оформления центральным аппаратом РУП «Витебскэнерго».

Генеральный директор РУП «Витебскэнерго» Лузин М.В. ответил, что на проверки не выезжали в этот период, полтора года назад был уволен начальник ЦОМТС, здесь ситуация заключается еще и в том, что Тюхай А.В. не хранил вообще документы, а в процессе проверочной деятельности в основном проверялись закупки, по которым были процедуры, составлялся конкурентный лист, а этот вид закупок из проверочных мероприятий выпал. В дальнейшем это все будет учтено при проверке других филиалов. Также отметил, что по неофициальным данным приговор Тюхая А.В. уже вынесен, он был взят под стражу в зале суда в мае 2020 года.

Иных вопросов от членов комиссии не поступило.

На основании вышеизложенного, комиссия РЕШИЛА:

2.1 признать проделанную комиссией по противодействию коррупции РУП «Витебскэнерго» работу удовлетворительной, принятые меры РУП «Витебскэнерго» достаточными;

2.2 поручить генеральному директору РУП «Витебскэнерго» Лузину М.В. представить в срок до 11.09.2020 в ГПО «Белэнерго» и Министерство энергетики:

- информацию о доработке филиалом «Лукомльская ГРЭС» мероприятий по профилактике коррупционного преступления в рамках рассматриваемого уголовного дела в отношении Тюхая А.В.;

- информацию по реализации решений Протокола № 5 от 16.07.2020 внеочередного заседания комиссии по противодействию коррупции РУП «Витебскэнерго».

2.3 внести в Министерство энергетики предложение считать достаточными принятые меры РУП «Витебскэнерго», направленные на устранение причин и условий, способствующих совершению аналогичных преступлений коррупционной направленности в организациях, входящих в состав ГПО «Белэнерго», в рамках рассматриваемого уголовного дела с учетом представления в установленные сроки дополнительной информации по доработке мероприятий филиалом «Лукомльская ГРЭС» и реализации решений Протокола № 5 от 16.07.2020 внеочередного заседания комиссии по противодействию коррупции РУП «Витебскэнерго».

Голосовали

"за" – единогласно.

Вопрос 3.

Доклад генерального директора РУП «Брестэнерго» Шебеко С.Н. в целях оценки достаточности принятых мер по результатам:

- работы комиссии по противодействию коррупции РУП «Брестэнерго» по ситуации с нарушениями антикоррупционного законодательства в области закупок и иного законодательства, указанной в представлении Барановичской прокуратуры об устранении нарушений законодательства и коррупционных рисков в деятельности филиала «Барановичские тепловые сети» РУП «Брестэнерго» при распоряжении

финансовыми ресурсами, причин и условий, им способствующих, от 8 мая 2020 г. № 24д-2020;

- мониторинга проведенных филиалом «Барановичские тепловые сети» и иными филиалами РУП «Брестэнерго» мероприятий по профилактике нарушений антикоррупционного законодательства в области закупок и иного законодательства, указанных в представлении прокуратуры и акте проверки от 05.06.2020, информации, изложенной в обращении гражданина Якубука П.В.

Докладчик – генеральный директор РУП «Брестэнерго» Шебеко С.Н.;

3.2. Внесение членами комиссии ГПО «Белэнерго» в Министерство энергетики предложений, направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению аналогичных преступлений коррупционной направленности в организациях, входящих в состав ГПО «Белэнерго», в рамках рассматриваемого представления прокуратуры.

Председатель комиссии – генеральный директор ГПО «Белэнерго» Дрозд П.В. дал слово генеральному директору РУП «Брестэнерго» Шебеко С.Н., который информировал о нижеследующем.

Комиссия РУП «Брестэнерго» по противодействию коррупции утверждена в новом составе приказом генерального директора от 08.04.2019 № 255 «О составе комиссии и утверждении положения» в количестве 16 должностных лиц предприятия. Действующее на предприятии Положение о комиссии по противодействию коррупции в аппарате управления в новой редакции утверждено приказом от 26.06.2019 № 458. Комиссия в соответствии с поставленными задачами принимает безотлагательные меры по устранению последствий коррупционных правонарушений, правонарушений, создающих условия для коррупции, и иных нарушений антикоррупционного законодательства.

Так, Барановичской межрайонной прокуратурой в филиале «Барановичские тепловые сети» в марте-мае 2020 года были проведены надзорно-аналитические мероприятия по исполнению законодательства о сохранении собственности и эффективного расходования финансовых ресурсов филиала на строительство и реконструкцию имеющихся на балансе объектов за период с января 2019 по март 2020 года. Анализ производился по объектам демонтажа на бывшей котельной «Северная», а также по некоторым объектам строительства и благоустройства филиала. Для проверки фактов, изложенных в обращении гражданина Якубука П.В., проживающего в г.Барановичи, и касающихся нарушений и злоупотреблений со стороны директора филиала «Барановичские тепловые сети» Горбатовского О.В. и членов комиссии по проведению закупок работ на демонтаж объектов бывшей котельной «Северная», были задействованы созданные приказами по организациям временные рабочие группы ГПО «Белэнерго» (руководитель – начальник сектора экономической безопасности Черняк Е.В.) и РУП «Брестэнерго» (руководитель – главный инженер Левонюк В.П.).

В результате аналитических и проверочных действий были установлены нарушения антикоррупционного и иного законодательства, отраженные в Представлении

об устранении нарушений законодательства и коррупционных рисков в деятельности филиала «Барановичские тепловые сети» РУП «Брестэнерго» при распоряжении финансовыми ресурсами, причин и условий, им способствующим, от 08.05.2020 № 24д-2020 (далее – Представление прокуратуры), и в акте проверки РУП «Брестэнерго» от 05.06.2020.

Установлено, что филиалом не было обеспечено принятие мер по минимизации коррупционных рисков в сфере закупок:

не соблюдались требования Инструкции о порядке проведения закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов РУП «Брестэнерго» за счет собственных средств, утвержденной приказом от 02.11.2018 № 934: в конкурсной документации не указывалась информация о дате проведения процедур закупок, о порядке извещения участников об их проведении, в приглашении на участие не указывались критерии определения победителей, не отклонялись участники переговоров при не соответствии их документов требованиям конкурсной документации, своевременно не уведомлялись участники о результатах переговоров и не заключались в установленные сроки договоры с победителями процедур;

авансирование подрядных организаций осуществлялось в нарушение условий заключенных договоров, договоры заключались не в соответствии с требованиями конкурсной документации и проведенными переговорами;

установлен факт невыполнения подрядной организацией своих договорных обязательств по погрузке и перевозке строительных отходов;

должностными лицами филиала не выполнялись должностные инструкции, ЛНПА и внутренние документы филиала;

не был разработан и не утвержден план комиссии по противодействию коррупции на 2020 год, установлена неудовлетворительная работа комиссии по противодействию коррупции Филиала.

Меры реагирования на указанные нарушения законодательства и ЛНПА при осуществлении закупок, недостатки в организации работы по борьбе с коррупцией с применением мер дисциплинарного и материального воздействия приняты как в аппарате управления предприятия, так и непосредственно в филиале.

Руководством предприятия приняты к исполнению предложения, изложенные в представлении прокуратуры, о привлечении к дисциплинарной ответственности руководителей и специалистов филиала и аппарата управления, в результате действий или бездействий которых допущены нарушения антикоррупционного и иного законодательства, в подтверждение чего изданы приказы по предприятию от 08.06.2020 № 486 «О результатах проверок» и филиала от 09.06.2020 № 156 «О результатах проверок» и от 15.06.2020 № 163 «О привлечении к ответственности». В связи с допущенными нарушениями законодательства о закупках и созданным неправомерным предпочтением интересам юридического лица, квалифицированными как правонарушения, предусмотренные абз. ч. 1 ст. 25 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», ненадлежащую организацию работы по противодействию коррупции директору филиала «Барановичские тепловые сети» Горбатовскому О.В. объявлен выговор и снижен размер премии на 100 процентных пунктов. К

дисциплинарной ответственности был привлечены также главный инженер РУП «Брестэнерго» Левонюк В.П., начальник ОЭиРЗС РУП «Брестэнерго» Лешкевич А.Н., начальник СВК РУП «Брестэнерго» Лукашевич В.С., а также члены конкурсной комиссии. Ведущий инженер службы ремонтов филиалов Тарасов А.Л. приказом от 08.06.2020 № 336-к освобожден с занимаемой должности и переведен диспетчером.

С учетом информации, изложенной в представлении, временной рабочей группой РУП «Брестэнерго», назначенной в соответствии с приказами РУП «Брестэнерго» от 19.03.2020 № 205 и от 01.06.2020 № 463, были проведены дополнительные проверочные мероприятия в филиале «Барановичские тепловые сети». По результатам проверки правильности расчетов стоимости выполненных работ на объектах бывшей котельной «Северная» произведена корректировка стоимости выполненных ЧПТУП «Форсезон» работ за декабрь 2019 года в сумме 6 936,11 бел.руб. с восстановлением денежных средств на счет предприятия 08.07.2020.

Также по указанному в представлении факту понесенных филиалом прямых финансовых потерь в сумме 9 225,20 бел.руб. в связи с отказом ЧПТУП «Форсезон» в выполнении работ по погрузке и вывозу боя кирпича и в результате уменьшением сторонами договорной цены на 21 671,52 бел.руб., специалистами службы внутреннего контроля в результате проверки первичных документов был произведен расчет понесенных затрат в филиале на вывезенный на настоящее время объем боя кирпича. В результате данного расчета затраты филиала по погрузке и вывозу боя кирпича по состоянию на 01.06.2020 были определены в размере 14 827,21 бел.руб. Комиссия предприятия пришла к выводу, что размер возможных финансовых потерь, связанных с отказом от выполнения подрядной организацией работ по погрузке и перевозке строительных отходов может быть выведен только после распоряжения филиалом остатками боя кирпича в количестве 995,4 т. После переработки строительных отходов, от погрузки и перевозки которых отказался подрядчик, филиалом заключен договор купли-продажи материалов от дробления боя кирпича от 07.07.2020 на 9 197,26 бел.руб., что в конечном итоге привело согласно расчетам филиала к положительному сальдо на сумму 13 524 бел.руб., полученному в результате утилизации отходов.

Выявленные нарушения законодательства и ЛНПА при осуществлении закупок за счет собственных средств Барановичской межрайонной прокуратурой в филиале «Барановичские тепловые сети» при проведении не конкурсных процедур закупок в сфере строительства и закупок товаров (работ, услуг) на предприятии, отраженные в Представлении, рассмотрены на заседании комиссии филиала «Барановичские тепловые сети» 25.06.2020 (протокол № 4/2020), а также на расширенном заседании комиссии по противодействию коррупции аппарата управления РУП «Брестэнерго» с приглашением и заслушиванием директора филиала «Барановичские тепловые сети», членов конкурсной комиссии филиала и с участием члена комиссии по противодействию коррупции ГПО «Белэнерго» – начальника управления правового обеспечения ГПО «Белэнерго» Жиха И.В. и в режиме видеосвязи по месту нахождения филиалов директоров филиалов РУП «Брестэнерго» (председателей комиссий по противодействию коррупции), главных инженеров (исполняющих обязанности при их отсутствии),

секретарей комиссии по противодействию коррупции филиалов – всего 69 человек. На заседании комиссии дана оценка действий руководства филиала, а также определены направления работы предприятия и его структурных подразделений по устранению и предупреждению нарушений законодательства о борьбе с коррупцией, о закупках товаров (работ, услуг) при строительстве объектов за счет собственных средств, причин и условий им способствующим.

Приказом РУП «Брестэнерго» от 08.06.2020 № 486 «О результатах проверок» также утверждены и доведены для исполнения руководящему составу аппарата управления и руководителям филиалов мероприятия по недопущению нарушений, отраженных в представлении прокуратуры от 08.05.2020 № 24д-2020, и акте проверки, проведенной по внутрихозяйственному контролю, от 05.06.2020, направленные на организацию и проведение в филиалах процедур закупок (работ, услуг) в соответствии с нормами действующего законодательства и действующими в РУП «Брестэнерго» локальными нормативными правовыми актами. Данным планом мероприятий также предусмотрено в целях выявления и пресечения нарушений в сфере закупочной деятельности, указанных в представлении, при заключении хозяйственных договоров и при проведении работы по профилактике коррупционных проявлений организовать проведение точечных проверок в подразделениях РУП «Брестэнерго» по вопросам организации закупочной деятельности и жесткого закрепления ответственных за организацию этой работы, приказов и в соответствии с приказами процедур.

В целях недопущения подобного рода правонарушений перед директорами филиалов поставлена задача четко сформулировать обязанности и ответственность руководства филиала при осуществлении закупочной деятельности, распределить и закрепить исполнение обязанностей в должностных инструкциях работников филиала и членов конкурсной комиссии, не допускать единоличного принятия решений в вопросах, касающихся заключения договоров, а также при принятии решений при отступлении от их исполнения. Эти требования и подходы закреплены в приказе о планировании, закупке ремонтных работ и контроле затрат № 512 от 10.06.2020 «О планировании, закупке ремонтных работ и контроле затрат», которым доработана Схема распределения обязанностей между должностными лицами и структурными подразделениями РУП «Брестэнерго» при закупке работ (услуг) по техническому обслуживанию и ремонту оборудования, зданий и сооружений электростанций и сетей, объектов сельскохозяйственного филиала, социальной сферы, транспорта, а также проведению режимно-наладочных и демонтажных работ.

Также принято решение о пересмотре работы службы внутреннего контроля РУП «Брестэнерго» от глобальной, тотальной проверки всей деятельности филиала к проверке узких вопросов, но большего количества филиалов, в том числе закупочной деятельности.

Будет усилена и продолжена работа по антикоррупционному обучению сотрудников филиалов РУП «Брестэнерго», так как данный случай показал, что в филиалах не знают распорядительных документов РУП «Брестэнерго».

РУП «Брестэнерго» также проведен мониторинг проведенных филиалом «Барановичские тепловые сети» и иными филиалами РУП «Брестэнерго» мероприятий

по профилактике нарушений антикоррупционного законодательства в области закупок и иного законодательства, указанных в представлении прокуратуры и акте проверки от 05.06.2020, информации, изложенной в обращении гражданина Якубука П.В., соответствующая информация своевременно представлена в Министерство энергетики и ГПО «Белэнерго».

Председатель комиссии – генеральный директор ГПО «Белэнерго» Дрозд П.В. поблагодарил за доклад и уточнил, считает ли комиссия РУП «Брестэнерго» принятые меры к руководителю филиала «Барановичские тепловые сети» Горбатовскому О.В. в виде выговора достаточными.

Генеральный директор РУП «Брестэнерго» Шебеко С.Н. ответил, что с учетом того, что экономические потери данным руководителем устранены, РУП «Брестэнерго» предлагает данные меры утвердить как достаточные в данном конкретном случае.

Председатель комиссии – генеральный директор ГПО «Белэнерго» Дрозд П.В. отметил, что оценку достаточности принятых РУП «Брестэнерго» мер должна дать комиссия аппарата управления ГПО «Белэнерго». Все события в филиале «Барановичские тепловые сети», происходящие в 2019 году и продолжающиеся на данный момент, требуют от РУП «Брестэнерго» принятия конкретных решений в отношении руководства филиала, поэтому руководителю РУП «Брестэнерго» следует сделать соответствующие выводы. Экономического ущерба на данный момент действительно нет, деньги возвращены на счет филиала, а если бы не было обращения гражданина Якубука П.В. и таких проверочных мероприятий, ничего не вернули бы, все так бы и продолжалось и могло пойти гораздо дальше. Вы должны объективно и серьезно подойти к тем вопросам, которые сегодня складываются по филиалу «Барановичские тепловые сети» в связи с произошедшим смертельным несчастным случаем, учитывая также порядок документооборота в декабре 2019 года в части выполнения строительно-монтажных работ, работы представителей технического надзора и т.д. ГПО «Белэнерго» ждет от Вас конкретных решений по окончании всех разбирательств по руководству филиала «Барановичские тепловые сети».

Начальник управления сбыта энергии ГПО «Белэнерго» Житкевич В.В. отметил также, что решение о дисциплинарном взыскании в виде выговора к директору филиала «Барановичские тепловые сети» Горбатовскому О.В. в РУП «Брестэнерго» уже принято и дисциплинарное взыскание не может быть повторным по одному и тому же основанию в рамках рассматриваемого представления Барановичской прокуратуры.

На основании вышеизложенного, комиссия РЕШИЛА:

3.1 признать проделанную комиссией по противодействию коррупции РУП «Брестэнерго» работу удовлетворительной, принятые меры РУП «Брестэнерго» достаточными;

3.2 поручить генеральному директору РУП «Брестэнерго» представить в ГПО «Белэнерго» информацию о принятых управленческих решениях в отношении руководства филиала «Барановичские тепловые сети» по окончании разбирательств по факту произошедшего несчастного случая со смертельным исходом в филиале

«Барановичские тепловые сети», с учетом ранее вынесенного дисциплинарного взыскания по результатам рассмотрения представления Барановичской прокуратуры об устранении нарушений законодательства и коррупционных рисков в деятельности филиала «Барановичские тепловые сети» РУП «Брестэнерго» при распоряжении финансовыми ресурсами, причин и условий, им способствующих, от 8 мая 2020 г. № 24д-2020;

3.3 внести в Министерство энергетики предложение считать достаточными принятые меры РУП «Брестэнерго», направленные на устранение причин и условий, способствующих совершению аналогичных преступлений коррупционной направленности в организациях, входящих в состав ГПО «Белэнерго», в рамках рассматриваемого представления прокуратуры с учетом дополнительного представления информации о принятых управленческих решениях в отношении руководства филиала «Барановичские тепловые сети» по окончании разбирательств по факту произошедшего несчастного случая со смертельным исходом в филиале «Барановичские тепловые сети».

Голосовали

"за" – единогласно.

Вопрос 4.

Председателем комиссии – генеральным директором ГПО «Белэнерго» Дроздом П.В. подведены итоги заседания комиссии, отмечено, что вопросы повестки дня рассмотрены, соответствующие решения приняты.

На основании вышеизложенного, комиссия РЕШИЛА:

4.1 представить Протокол заседания комиссии для согласования всем членам комиссии и ознакомления всем руководителям самостоятельных структурных подразделений ГПО «Белэнерго»;

4.2 представить Протокол заседания комиссии руководителям организаций, входящих в состав ГПО «Белэнерго», для обеспечения рассмотрения его на заседаниях комиссий по противодействию коррупции (в том числе филиалов) в целях изучения мер реагирования на сложившиеся коррупционные ситуации в РУП «Брестэнерго» и РУП «Витебскэнерго» и применение их в работе организаций;

Информацию о проведенных заседаниях комиссий по противодействию коррупции (в том числе филиалов) и принятых решениях представить в ГПО «Белэнерго» в срок до 11.09.2020;

4.2 представить Протокол заседания комиссии в Министерство энергетики Республики Беларусь в связи с согласованием в Министерстве энергетики Республики Беларусь перевода генерального директора РУП «Гомельэнерго» Бобовича С.О. на должность заместителя генерального директора ГПО «Белэнерго».

4.3 в повестку дня следующего заседания комиссии (ориентировочно конец сентября 2020 года) предложено включить следующие вопросы:

- доклад одного из руководителей организации, входящей в состав ГПО «Белэнерго» (по выбору), по вопросу выполнения антикоррупционного законодательства за три квартала 2020 года;

- рассмотрение анализа обращений граждан и юридических лиц по вопросам сбыта энергии в части наличия в них коррупционной составляющей за период январь – декабрь 2019 года.

Докладчик – начальник управления сбыта энергии аппарата управления ГПО «Белэнерго» Житкевич В.В., начальник управления эксплуатации электрических сетей Рудковский В.Г.;

- рассмотрение результатов анализа причин возникновения просроченной внешней дебиторской задолженности (в т.ч. безнадежной) в организациях, входящих в состав ГПО «Белэнерго», и принятых мер по возмещению до ее списания.

Докладчик – начальник управления финансов и отчетности Шаповалова Н.М.;

- иные вопросы, по мере необходимости.

Голосовали

"за" – единогласно.

Председатель комиссии

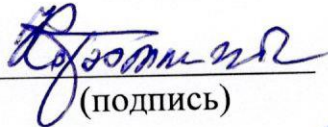


(подпись)

Дрозд П.В.

(фамилия, инициалы)

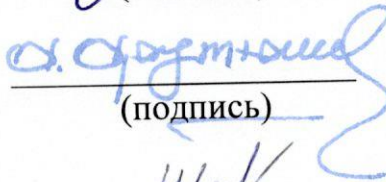
Члены комиссии:



(подпись)

Короткевич Н.М.

(фамилия, инициалы)



(подпись)

Арутюнян А.Р.

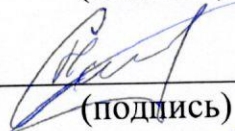
(фамилия, инициалы)



(подпись)

Шаповалова Н.М.

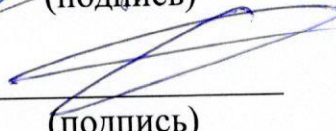
(фамилия, инициалы)



(подпись)

Скороход С.Н.

(фамилия, инициалы)



(подпись)

Житкевич В.В.

(фамилия, инициалы)



(подпись)

Прокопович Л.Н.

(фамилия, инициалы)



(подпись)

Зимацкая Д.А.

(фамилия, инициалы)



(подпись)

Секретарь комиссии

Черняк Е.В.

(фамилия, инициалы)